

BAN CHỈ HUY PHÒNG
CHỐNG THIÊN TAI &TKCN
BỘ QUỐC PHÒNG
CƠ QUAN THƯỜNG TRỰC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3030 /BC-BQP

Hà Nội, ngày 12 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

**Kết quả công tác phòng chống thiên tai
năm 2022 và triển khai nhiệm vụ năm 2023**



I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI NĂM 2022

1. Tình hình chung

Năm 2022, do tác động của biến đổi khí hậu, thời tiết cực đoan, thiên tai dị thường, đặc biệt là bão, lũ, sạt lở đất, động đất đang là thách thức lớn đối với nhiều quốc gia trên thế giới.

Tại Việt Nam, chịu ảnh hưởng của 07 cơn bão và 02 áp thấp nhiệt đới trên biển Đông, trong đó có 04 cơn bão đã ảnh hưởng đến nước ta; 06 đợt mưa lớn kéo dài nhiều ngày, ngập lụt sâu trên diện rộng đã gây ra sạt lở đất đá cục bộ ở một số tỉnh miền núi phía Bắc, miền Trung, Tây nguyên ảnh hưởng nặng nề đến đời sống và sản xuất của hàng triệu người dân; gây thiệt hại về người, tài sản của Nhà nước và Nhân dân (Diễn hình: Thiệt hại do bão số 4, ngập lụt do hoàn lưu bão số 5 gây lụt cục bộ tại Thành Phố Đà Nẵng). Đặc biệt dịch Covid-19 tiếp tục diễn ra các tỉnh thành trên cả nước, gây hậu quả và ảnh hưởng đến các hoạt động kinh tế, xã hội của cả nước.

2. Kết quả công tác phòng, chống thiên tai và TKCN

a) Về phòng ngừa

- Kịp thời kiện toàn hệ thống Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai (PCTT) và tìm kiếm cứu nạn (TKCN); chỉ đạo rà soát, bổ xung ban hành Quy chế làm việc, kế hoạch công tác năm của Ban Chỉ huy các cấp; phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên; cơ chế phối hợp thực hiện nhiệm vụ PCTT và TKCN. Chủ động phối hợp hiệp đồng chặt chẽ với cơ quan thường trực PCTT và TKCN các tỉnh, thành và các lực lượng đứng trên địa bàn rà soát, bổ sung, điều chỉnh các phương án, kế hoạch phòng ngừa, ứng phó với các loại hình thiên tai và TKCN sát tình hình thực tế, địa bàn và yêu cầu nhiệm vụ.

- Xây dựng các văn bản, kế hoạch hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thực hiện như: Kế hoạch Phòng thủ dân sự quốc gia giai đoạn 2021 -2025; Kế hoạch Quốc gia ứng phó thảm họa động đất, sóng thần; Kế hoạch quốc gia ứng phó sự cố chất thải; Đề án phát triển, nâng cao năng lực lĩnh vực ứng phó sự cố thiên tai và tìm kiếm cứu nạn đến năm 2030, định hướng đến năm 2045; Kế hoạch chuẩn bị lực lượng, phương tiện của Bộ Quốc phòng phối hợp ứng phó với tai nạn tàu, thuyền trên biển và tai nạn tàu bay dân dụng; Thông tư số 21/2022/TT-BQP ngày 01/4/2022 của Bộ Quốc phòng. Quy định bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai

trong quản lý vận hành, sử dụng công trình do BQP quản lý; Thông tư Quy định hợp tác quốc tế về cứu hộ, cứu nạn trong Quân đội nhân dân Việt Nam.

- Làm tốt công tác tuyên truyền các cơ chế chính sách, văn bản quy phạm pháp luật chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, để nâng cao nhận thức cho cán bộ, nhân viên về phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai. Điển hình như: Luật phòng chống thiên tai; Chương trình hành động thực hiện Quyết định số 2912/QĐ-BQP ngày 22/9/2020 của Bộ Quốc phòng ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 42-CT/TW ngày 24/3/2020 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai; Quyết định số 553/QĐ-TTg ngày 06/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng giai đoạn 2021-2030.

- Phối hợp với các cơ quan báo chí của Trung ương, trong và ngoài Quân đội tăng cường công tác tuyên truyền, tổ chức thực hiện có hiệu quả phương châm “4 tại chỗ”; giáo dục cho cán bộ, chiến sỹ có nhận thức đúng đắn, tầm quan trọng về công tác phòng chống thiên tai và TKCN; xây dựng cho cán bộ, chiến sỹ có bản lĩnh chính trị vững vàng, không quản ngại gian khổ, kịp thời có mặt ở những nơi khó khăn, phức tạp nhất, sát cánh cùng chính quyền và nhân dân ứng phó hiệu quả các tình huống xảy ra.

- Các Quân khu chỉ đạo BCH Quân sự các tỉnh phối hợp với Công an, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, BCH Bộ đội Biên phòng tỉnh làm tốt công tác tuyên truyền vận động nhân dân sơ tán, di dời ra khỏi vùng có nguy cơ mất an toàn do thiên tai; phổ biến kiến thức hướng dẫn ngư dân cách thoát hiểm phòng, tránh khi có bão, áp thấp nhiệt đới trên biển; phát huy sức mạnh tổng hợp các tổ, đội tàu thuyền đoàn kết tham gia hoạt động đánh bắt trên biển trong công tác hỗ trợ cứu kéo lẫn nhau, TKCN khi gặp sự cố, thiên tai; hướng dẫn người dân nuôi trồng thủy sản đảm bảo an toàn khi có bão đổ bộ; cách di chuyển an toàn qua ngầm tràn mùa mưa lũ; phòng, chống đuối nước cho học sinh,....

- Toàn quân triển khai xây dựng kế hoạch thực hiện nghiêm, có hiệu quả Quyết định số 379/QĐ-TTg ngày 17/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc gia phòng, chống thiên tai đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Quyết định số 553/QĐ-TTg ngày 06/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng, đến năm 2030; Nghị quyết 76/NQ-CP, ngày 18 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ về công tác phòng, chống thiên tai; Chỉ thị số 42-CT/TW ngày 24/3/2020 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai. Thường xuyên giáo dục cho cán bộ, chiến sỹ có nhận thức đúng đắn, tầm quan trọng về công tác phòng chống thiên tai và TKCN; xác định rõ đây là nhiệm vụ chiến đấu trong thời bình của Quân đội. Từ đó xây dựng bản lĩnh chính trị vững vàng, chuẩn bị tốt lực lượng, phương tiện theo phương châm “4 tại chỗ”, ứng phó kịp thời các tình huống góp phần khẳng định Quân đội là lực lượng nòng cốt trong phòng chống, ứng phó sự cố, thiên tai và TKCN.

Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực phòng, chống thiên tai: Chủ trì, phối hợp chỉ đạo tổ chức tốt công tác huấn luyện cứu hộ, cứu nạn phổ thông; phối hợp tổ chức 18 khóa đào tạo, huấn luyện nâng cao nghiệp vụ TKCN đường không, đường

biển, đường thủy nội địa (quân số 562 đ/c), 03 khóa huấn luyện nghiệp vụ Ứng phó sự cố tràn dầu (quân số 215 đ/c); 03 khóa ứng phó sự cố hóa chất độc xạ (quân số 126 đ/c) cho các lực lượng chuyên trách và kiêm nhiệm của toàn quân và các bộ, ngành, địa phương; chỉ đạo diễn tập chung về CHCN giữa Quân đội ba nước Việt Nam, Lào, Campuchia; chỉ đạo, hướng dẫn Quân khu 4 chỉ đạo BCHQS tỉnh Nghệ An tham mưu cho tỉnh tổ chức diễn tập ứng phó cháy nhà cao tầng trên địa bàn thành phố Vinh, Quân khu 5 chỉ đạo BCHQS tỉnh Quảng Nam, Quảng Ngãi, Đắk Nông tham mưu cho tỉnh diễn tập PTDS (CHCN trên biển, ứng phó sự cố tràn dầu trên biển, xử lý sự cố rò rỉ hóa chất, phối hợp với Lào xử lý sự cố sạt lở đất, vỡ đập hồ thủy điện) đạt mục đích yêu cầu đề ra; chỉ đạo Quân đoàn 1 tổ chức tập huấn nâng cao chuyên môn nghiệp vụ phòng thủ dân sự và TKCN toàn quân năm 2022 (với 185 đ/c thuộc 88 đầu mối) các đơn vị khu vực phía Bắc đạt kết quả tốt, an toàn tuyệt đối.

- Đầu tư xây dựng, nâng cấp cơ sở vật chất, phương tiện, trang thiết bị và công cụ hỗ trợ cho lực lượng chuyên trách và kiêm nhiệm, nâng cao năng lực phòng chống thiên tai và TKCN, được các đơn vị khai thác, sử dụng hiệu quả.

- Thực hiện tốt công tác Hợp tác quốc tế về lĩnh vực ứng phó sự cố, thiên tai và TKCN: Trao đổi 16 đoàn (10 Đoàn ra, 6 Đoàn vào) và 15 hội nghị trực tuyến đúng quy định của Nhà nước và Bộ Quốc phòng. Xây dựng Nghị định thư hợp tác cứu hộ, cứu nạn giữa BQP Việt Nam và BQP CHDCND Lào; Kế hoạch thực hiện nhiệm vụ hợp tác với BQP Lào và BQP Campuchia về cứu hộ, cứu nạn năm 2022; trao đổi, thúc đẩy hợp tác trong lĩnh vực đào tạo, trao đổi kinh nghiệm, phối hợp các hoạt động hỗ trợ nhân đạo, cứu trợ thiên tai, quản lý thảm họa, ứng phó sự cố, thiên tai và TKCN với các nước như: Hoa Kỳ, Singgapo, Nhật Bản, Lào, Indonexia, Ấn Độ về công tác cứu hộ, cứu nạn.

b) Về ứng phó

- Công tác phòng chống thiên tai và TKCN đã được sự quan tâm, vào cuộc đồng bộ từ Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai và TKCN Bộ Quốc phòng đến Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai và TKCN các cấp; duy trì nghiêm nề nếp, chế độ trực ứng phó thiên tai, cứu hộ cứu nạn ở các cấp, nắm chắc tình hình, diễn biến thời tiết và thiên tai; phối hợp hiệp đồng chặt chẽ với cấp ủy, chính quyền địa phương chuẩn bị đầy đủ lực lượng, phương tiện và công tác bảo đảm, sẵn sàng triển khai các phương án ứng phó thiên tai và tìm kiếm cứu nạn khi tình huống xảy ra không đề bị động, bất ngờ góp phần làm giảm thiểu thiệt hại về người, tài sản của Nhà nước và nhân dân.

- Từ ngày 01/01 đến ngày 30/11/2022 đã tham mưu, đề xuất huy động toàn quân điều động **117.302** lượt người (83,71%), trong đó Bộ đội **56.052**, Dân quân **61.250** và **5.477** lượt phương tiện (67,62%), tham gia TKCN **1.021** vụ (64,99%), cứu được **1.037** người và **223** phương tiện; dập cháy **612** nhà và **239** ha rừng; kêu gọi, thông báo cho **1.999.785** người/**421.528** lượt phương tiện đang hoạt động trên biển nắm được thông tin của áp thấp nhiệt đới, bão để di chuyển ra khỏi vùng nguy hiểm neo đậu tránh, trú an toàn; di dời **32.142** hộ dân đến nơi an toàn, chằng chống **914** nhà, neo buộc **2.690** thuyền và **6.268** bè nuôi trồng thủy sản, dọn dẹp **3.559** nhà và **198** km đường, thu hoạch **23.540** ha lúa, hoa màu.

3. Khó khăn, vướng mắc và bài học kinh nghiệm

a) Khó khăn, vướng mắc

- Công tác bảo đảm dự phòng trang bị, phương tiện, vật tư, trang bị y tế theo phương châm “4 tại chỗ” cho các hoạt động TKCN cho các đơn vị đóng quân vùng sâu, vùng xa, biên giới, trên quần đảo Trường Sa còn thiếu.

- Ngân sách bảo đảm và trang bị, phương tiện chuyên dụng hiện đại để thực hiện nhiệm vụ TKCN sự cố, công trình ngầm, chữa cháy nhà cao tầng còn thiếu.

b) Bài học kinh nghiệm

Một là: Thường xuyên quán triệt nghiêm các văn bản quy phạm pháp luật chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ Quốc phòng về công tác phòng, chống thiên tai và TKCN để kịp thời cụ thể hóa vào kế hoạch các cấp; phối hợp chặt chẽ, thống nhất với chính quyền địa phương các cấp.

Hai là: Chủ động cập nhật, nắm chắc diễn biến thời tiết khí hậu thủy văn; phối hợp chặt chẽ với địa phương kịp thời điều chỉnh, bổ sung kế hoạch phòng chống thiên tai và TKCN sát tình hình thực tế, địa bàn và yêu cầu nhiệm vụ.

Ba là: Phát huy vai trò chủ động làm tham mưu và trực tiếp điều hành của ban chỉ huy phòng chống thiên tai và TKCN các cấp trong việc thực hiện phương châm “4 tại chỗ”, coi trọng lực lượng tại chỗ. Trong đó lấy lực lượng quân đội và lực lượng vũ trang địa phương làm nòng cốt.

Bốn là: Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ phải nắm chắc thời cơ, khẩn trương, quyết liệt, huy động mọi nguồn lực tổ chức tìm kiếm cứu nạn trong thời gian sớm nhất, bảo đảm an toàn, hiệu quả. Bảo đảm thông tin liên lạc thông suốt, chuẩn bị kỹ trang thiết bị phù hợp với địa hình cho lực lượng làm nhiệm vụ cứu hộ, cứu nạn.

Năm là: Chủ động xây dựng các kế hoạch, phương án ứng phó với sự cố, thiên tai và TKCN với các tình huống. Tổ chức huấn luyện, luyện tập, diễn tập nâng cao trình độ tổ chức chỉ huy, điều hành và vận hành cơ chế phòng chống thiên tai; luôn chủ động chuẩn bị lực lượng, phương tiện sẵn sàng ứng phó kịp thời khi có tình huống xảy ra không đề bị động, bất ngờ.

4. Đề xuất, kiến nghị

a) Đề nghị Chính phủ tăng ngân sách để đầu tư mua sắm các trang thiết bị hiện đại làm nhiệm vụ cứu hộ, cứu nạn; chỉ đạo các địa phương quy hoạch khu dân cư ở các vị trí an toàn, xây dựng các công trình trên địa bàn gắn với công tác phòng chống thiên tai, các công trình tránh trú bảo đảm an toàn cho nhân dân trong mùa mưa bão.

b) Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành liên quan và địa phương phối hợp chặt chẽ với Bộ Quốc phòng thực hiện tốt nội dung sau:

- Hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về phòng thủ dân sự, trình Quốc hội thông qua.

- Hoàn chỉnh tổ chức biên chế các lực lượng chuyên trách, kiêm nhiệm về tìm kiếm cứu nạn theo Quyết định số 1304/QĐ-TTg ngày 03/9/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Kế hoạch triển khai Nghị định 30/NĐ-CP của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn.

II. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2023

Theo nhận định của Trung tâm Dự báo KTTV Quốc gia, năm 2023 có **khả năng xuất hiện bão mạnh trái quy luật** với khoảng 12-13 cơn bão và ATNĐ hoạt động trên khu vực biển Đông, trong đó từ 5-6 cơn bão và ATNĐ ảnh hưởng trực tiếp đến đất liền nước ta. Lượng mưa trong năm có xu hướng gia tăng trên phạm vi toàn quốc, có **khả năng cao xảy ra hiện tượng mưa cực đoan**. Thời gian bão kéo dài, gây mưa nhiều hơn khi đổ bộ vào đất liền.

Để chủ động phòng, chống, ứng phó có hiệu quả các tình huống do thiên tai gây ra trong thời gian tới. Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và TKCN Bộ Quốc phòng xác định một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2023, như sau:

1. Tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm các chỉ thị, nghị quyết của Ban Bí thư Trung ương Đảng, Chính phủ, Thủ tướng chính phủ và Bộ Quốc phòng về công tác phòng, chống thiên tai như: Kế hoạch số 3279/KH-BQP ngày 01/9/2021 của Bộ Quốc phòng triển khai thực hiện Quyết định số 379/QĐ-TTg ngày 17/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc gia phòng, chống thiên tai đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Quyết định số 553/QĐ-TTg ngày 06/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án nâng cao nhận thức cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng, đến năm 2030; Quyết định của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 42/CT-TW ngày 24/3/2020 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai; Kế hoạch của Bộ Quốc phòng thực hiện Nghị quyết 76/NQ-CP ngày 18/6/2018 của Chính phủ về công tác phòng, chống thiên tai. Chương trình hành động của Bộ Quốc phòng thực hiện Kết luận số 1330-KL/QUTW ngày 16/12/2019 của Quân ủy Trung ương về việc tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 689-NQ/QUTW ngày 10/10/2014 về phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, cứu hộ, cứu nạn đến năm 2020 và những năm tiếp theo; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục công trình phòng thủ dân sự; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ triển khai Đề án phát triển, nâng cao năng lực lĩnh vực ứng phó sự cố thiên tai và TKCN đến năm 2030 và những năm tiếp theo; Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch Quốc gia ứng phó thảm họa động đất, sóng thần; Quyết định của Bộ trưởng BQP triển khai Kế hoạch phòng thủ dân sự quốc gia trong BQP; chủ động tham mưu giúp Bộ Quốc phòng hoàn chỉnh tiếp thu, trình Quốc hội thông qua Luật Phòng thủ dân sự; hướng dẫn các cơ quan, đơn vị triển khai xây dựng kế hoạch Ứng phó thảm họa, sự cố, thiên tai và TKCN giai đoạn 2023-2028.

2. Duy trì nghiêm chế độ ứng trực; thường xuyên nắm chắc tình hình, sẵn sàng lực lượng, phương tiện chủ động tham mưu, đề xuất hỗ trợ giúp đỡ chính quyền, nhân dân các địa phương triển khai ứng phó kịp thời, hiệu quả các tình huống sự cố, thiên tai và cứu hộ, cứu nạn.

3. Thường xuyên bổ sung, kiện toàn Ban chỉ huy phòng chống thiên tai và TKCN các cấp; bổ sung, hoàn chỉnh quy chế hoạt động; phối hợp rà soát, điều chỉnh kế hoạch, phương án sát với tình hình của từng địa bàn, vùng miền và sự phát triển kinh tế - xã hội. Chuẩn bị đầy đủ vật tư, lực lượng, phương tiện theo

phương châm “4 tại chỗ”; quan tâm chăm lo đời sống vật chất, tinh thần, bảo đảm đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách cho bộ đội trong thực hiện nhiệm vụ.

4. Tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền phổ biến pháp luật, nâng cao nhận thức về phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai, các văn bản quy phạm pháp luật chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Phối hợp với các cơ quan báo chí của Trung ương, trong và ngoài Quân đội tăng cường công tác tuyên truyền, tổ chức thực hiện có hiệu quả phương châm “4 tại chỗ”; giáo dục cho cán bộ, chiến sỹ có nhận thức đúng đắn, tầm quan trọng về công tác phòng, chống thiên tai.

5. Chỉ đạo huấn luyện, tập huấn, diễn tập, hội thi, hội thao: Phối hợp với các Nhà trường, Trung tâm trong và ngoài Quân đội tổ chức các khóa đào tạo, huấn luyện nâng cao cho các lực lượng chuyên trách, kiêm nhiệm.

6. Tăng cường quan hệ hợp tác quốc tế song phương và đẩy mạnh Hợp tác quốc tế về lĩnh vực ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, phối hợp, trao đổi kinh nghiệm về dữ liệu khí tượng, thủy văn, dự báo, cảnh báo, huấn luyện, đào tạo, diễn tập, quản lý, điều hành, từng bước nâng cao khả năng ứng phó, khắc phục hậu quả với các tình huống sự cố, thiên tai, thảm họa, đúng quy định của Nhà nước và Bộ Quốc phòng.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác phòng, chống thiên tai năm 2022 và triển khai nhiệm vụ trọng tâm năm 2023 của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn Bộ Quốc phòng, đề nghị Ban Chỉ đạo quốc gia về Phòng, chống thiên tai tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ. / *THV*

Nơi nhận:

- BCĐ quốc gia về PCTT;
- Bộ NN&PTNT;
- Đ/c Nguyễn Trọng Bình, Phó TTMT (để b/c);
- Đ/c Cục trưởng (để b/c);
- C50, C20;
- Lưu: VT, PCTT. S08.

**TL. TRƯỞNG BAN
KT. ỦY VIÊN THƯỜNG TRỰC**



**PHÓ CỤC TRƯỞNG CỤC CHCN
Thiếu tướng Lã Đại Phong**